

## 2. 都市施設に関する基本的な方針

### 2-1. 道路・交通

#### 1) 道路網の整備方針

##### ①道路網の構成・配置

###### 「広域交通網の形成」

〔山陰自動車道（（都）宍道出雲線（都）出雲仁摩線）

地域高規格道路境港出雲道路〕

- ・ 広域交通の利便性の向上と産業振興を図るとともに、歴史的資源・観光資源等を活かした広域的な観光・交流の活性化を図るため、整備を促進します。
- ・ 道路の整備を促進し、「他の都市圏とのネットワークの形成」、「都市圏の各市町、高速 I.C、出雲空港等の都市拠点・交通拠点の連携強化」と「災害時の迂回路や救急医療等の交通網としての機能強化」を図ります。

###### 「市街地間・地域間連携の強化」

〔国道9号、国道9号出雲バイパス、国道431号（国道431号バイパス）、国道184号〕

- ・ 市街地間・地域間の連携強化を図るため、東西・南北の骨格軸となる道路の整備を促進します。

###### 「円滑な交通処理を行う環状＋放射道路網の形成」

出雲・平田・大社地域では、周辺市及び本市郊外部から市街地へのアクセスを強化するとともに、市街地への通過交通を抑制し、円滑な自動車交通処理を行うため、「環状＋放射道路網」の整備を図ります。

出雲地域

###### 環状道路

〔外環状・・国道9号出雲バイパス（（都）斐川出雲線）（都）渡橋浜山公園線、国道184号（（都）古志小山線）、（都）今市古志線、（都）今市川跡線〕

- ・ 出雲市街地に集中する交通の整序及び市街地への通過交通を抑制するため、外環状道路を形成する道路の整備・改善を図ります。

〔中環状・・国道9号（（都）神立白枝線）（都）高砂町渡橋線、（都）医大前新町線、（都）今市古志線、（都）今市川跡線〕

〔内環状・・（都）二京町三京町線、（都）国道9号有楽町線、（都）下沢高西線、（都）

#### 北本町南本町線]

- ・ 市街地内での交通の円滑化を図るため、外環状道路の内側に、中環状と内環状道路を配置し、道路の整備・改善を図ります。

#### 放射道路

[(都) 渡橋浜山公園線、(都) 出雲市駅前矢尾線～(県) 矢尾今市線、(都) 今市川跡線～(市) 今市川跡日下線、(主) 出雲三刀屋線、(都) 医大前インター線、国道184号、国道9号バイパス((都) 斐川出雲線～国道9号((都) 神戸橋神西沖線))]

- ・ 出雲市街地から出雲地域郊外部、他地域市街地、主要拠点、山陰道I.C、斐川町・大田市等、市街地間・地域間連携強化を図るため、出雲地域環状道路から繋がる放射道路の整備を図ります。

#### 平田地域

#### 環状道路 [(都) 平田環状線]

- ・ 平田市街地の骨格を形成し中心基盤を構成する重要な都市施設であり、中心市街地への通過交通を抑制するため、環状道路としての機能の維持を図ります。

#### 放射道路

[ 国道431号、(県) 小伊津港線((都) 藪崎城の前線)、(県) 平田荘原線((都) 中町瑞穂大橋線)、(県) 十六島直江停車場線、(県) 鰐淵寺線 ]

- ・ 平田市街地から平田地域郊外部、他地域市街地、主要拠点、山陰道I.C、松江市・斐川町等、市街地間・地域間連携強化を図るため、平田地域環状道路から繋がる放射道路の整備を促進します。
- ・ 国道431号は、出雲地域中心部とを結ぶ主要な幹線道路として、拡幅やバイパス整備も視野に機能強化を図ります。

#### 大社地域

#### 環状道路

[ 外環状・・(主) 出雲大社線、(県) 斐川出雲大社線、(都) 出雲大社平田線、(都) 大社日御碕線、国道431号((都) 遥堪杵築線) ]

- ・ 中心市街地への通過交通を抑制するため、外環状道路の整備を図ります。

[ 内環状・・(都) 大社日御碕線、(都) 北荒木赤塚線、(都) 遥堪杵築線 ]

- ・ 神門通りを中心軸とした内環状道路を配置して、観光交通等が円滑に移動できる道路の整備等を図ります。
- ・ (都) 出雲大社平田線、(都) 西原乙見線は、路線の見直しの検討を含め、整備を図ります。

#### 放射道路

[ 国道431号、(主) 大社日御碕線、(県) 斐川出雲大社線 ]

- ・ 大社市街地から大社地域沿岸部、他地域市街地、観光拠点、山陰道I.C等、市街地間・地域間連携強化を図るため、大社地域環状道路から繋がる放射道路の機能強化を促進します。

## ②道路機能別の方針

### 「幹線道路」

#### 出雲地域

- ・（都）出雲駅前矢尾線は、中核都市拠点における多様な活動や高次都市機能を支えるシンボルロードとして、整備を促進します。また、出雲市を代表する道路として、歩行者・自転車空間を適切に確保するとともに、街路樹やサイン、歩行者のたまり空間等の設置や、環境に配慮した舗装材や照明等の設置を検討します。
- ・（主）出雲奥出雲線、簸川南広域農道と（県）大社立久恵線は、市内、周辺市との連携強化を図る骨格道路としての機能強化を促進します。

#### 平田地域

- ・ 既成市街地と中ノ島新市街地を結ぶ（都）元町中の島線は整備を推進します。
- ・ 港湾機能の拡充・強化を図るため、（県）鰐淵寺線、（県）十六島直江停車場線を基本路線として整備を促進するとともに、出雲市街地への新たなルートの実現に向けて関係機関に働きかけます。

#### 大社地域

- ・（都）神門中筋線は、観光回遊の軸となるシンボルロードとして整備を促進します。
- ・（県）大社立久恵線は、大社市街地と出雲市街地を結び、主要幹線道路を補完する路線としての機能の強化と災害時の避難や消防活動等の防災機能の向上のため、整備・改善を促進します。

#### その他

- ・ くにびき海岸道路は、多伎～日本海沿岸～大社を結ぶ交通流動や観光・交流を支える幹線道路として、機能維持に努めます。

### 「補助幹線道路」

- ・（県）遙堪今市線、（県）外園高松線、（県）出雲平田線、（市）松寄下小山線と（市）渡橋平野線、宍道湖北部地区広域農道、（主）湖陵掛合線、（県）佐田小田停車場線、（県）田儀山中大田線、（県）佐田八神線は、「補助幹線道路」と位置づけ、幹線道路を補完する機能の強化と市民生活の主軸となる機能の充実と災害時の避難や消防活動等の防災機能の向上のため、整備・改善を図ります。
- ・（主）斐川一畑大社線のうち、宍道湖～一畑薬師～日本海沿岸～河下港～日御碕

へ通じる区間は集落を連絡する生活道路であるとともに、観光ネットワーク上も重要であることから、現在の狭小区間を優先してバイパス、拡幅整備等を促進します。

- ・ (主)斐川一畑大社線と鰐淵寺を結ぶ(県)鰐淵寺線は、観光ネットワーク上も重要であることから、現在の狭小区間の拡幅整備等を促進します。
- ・ (市)平田松江幹線は、松江～平田を結ぶ道路としての機能を維持します。
- ・ (市)沖ノ島幹線、(市)灘分29号線などの機能強化を基本として、出雲空港や湖遊館新駅、中心市街地などの交通拠点等と湖西拠点(宍道湖グリーンパーク、ゴビウス、湖遊館)とのアクセス強化のための道路網の充実を図ります。

### 「地域内主要道路」

- ・ 地域内の幹線市道は、幹線市道整備10ヵ年計画に基づき整備を推進します。

### 「生活道路」

- ・ 用途地域内における住宅が密集している地区の生活道路は、建物の更新に併せて細街路拡幅事業等により、生活道路整備に努めます。
- ・ 生活に密着した道路を主体に、生活環境道路改良事業により整備を行います。

### 「交通広場」

- ・ 大社市街地等の中心市街地では、中心市街地の活性化と道路交通の円滑化、観光機能強化等に向け、交通広場の機能維持に努めます。

### 「都市計画道路の見直し」

- ・ 長期未着手都市計画道路は、社会情勢の変化を踏まえ、「都市計画道路見直しの基本方針(鳥根県)」に基づいて点検・検証し、必要に応じて見直しを行います。

## 2) 広域文化・観光ルートの形成

市内には、出雲大社、西谷墳墓群等の歴史的遺産、日御碕、国引き海岸、道の駅キララ多伎などの観光資源を多く有しているとともに、近隣市町には世界遺産である石見銀山や加茂岩倉遺跡、荒神谷遺跡等もあることから、山陰道((都)宍道出雲線、(都)出雲仁摩線)、国道9号等の広域的な道路を活かした広域文化・観光ルートの形成を推進します。

くにびき海岸道路や(主)大社日御碕線、(主)斐川一畑大社線等の海岸沿い道路は、文化・観光ルートとして、道路緑化等による観光ルートにふさわしい道路景観形成を図るとともに、展望スポットの確保や文化・観光に関する情報提供機能の充実に努めます。

歴史資源周辺道路は、観光・歴史資源を歩いて回遊できる観光客の歩行動線のネットワークを形成します。

### 3) 公共交通機関の利用促進

高齢化社会への対応、また、低炭素社会の実現に向け、環境にやさしく、過度に自動車に依存しない交通手段を確保するため、鉄道、バス等の利用促進、機能充実等、公共交通機関の利用促進に努めます。

#### 「公共交通機関の維持・存続、利用促進」 .....

- ・ 公共交通機関の維持・存続に向けて、住民・事業者・行政が一体となった利用促進に努めます。

### 4) 安全で快適な自転車・歩行者空間の整備

「出雲市福祉のまちづくり条例」を基本として、人にやさしい交通環境の形成を図るため、幹線道路の整備にあたっては、自転車や歩行者空間を確保するとともに、バリアフリーに配慮するなど、安全で快適な歩行者空間等の整備を図ります。

- ・ 幹線道路等の整備にあたっては、十分な歩行者空間を確保するとともに、景観に配慮した街路樹、植栽帯等を設けるなど、安全で快適な歩行者空間の整備を図ります。また、自転車交通量の多い道路においては、自転車空間の確保を検討します。
- ・ その他市街地内の整備済み幹線道路は、子どもから高齢者まで誰もが安全に移動できるよう、バリアフリーに配慮した歩行者空間の確保や危険な交差点等の改善整備に努めます。

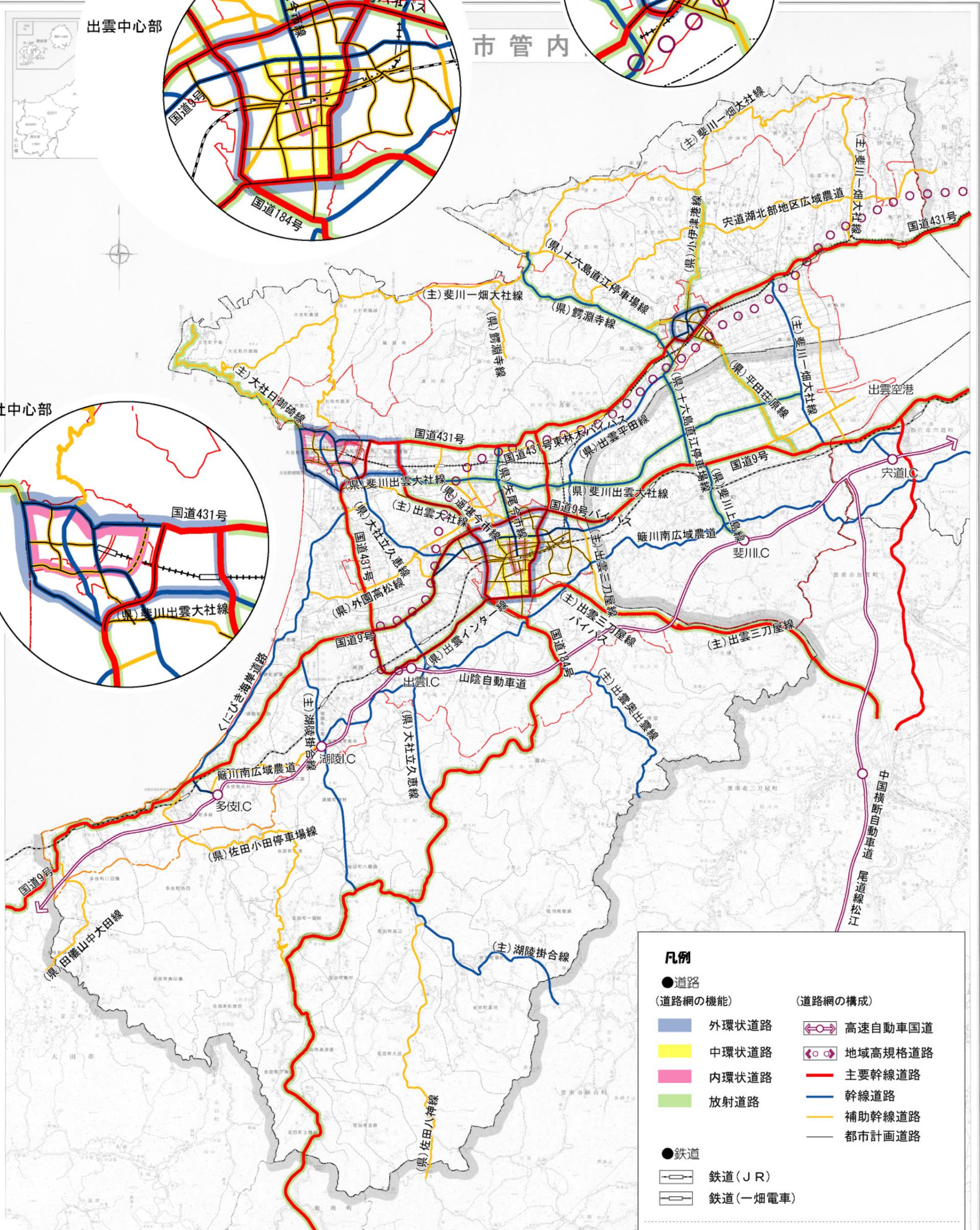
◆ 道路・交通に関する方針図

平田中心部

出雲中心部

市管内

大社中心部



**凡例**

● 道路	(道路網の機能)	(道路網の構成)
■ 外環状道路	■ 高速自動車国道	■ 地域高規格道路
■ 中環状道路	■ 主要幹線道路	■ 幹線道路
■ 内環状道路	■ 補助幹線道路	■ 都市計画道路
■ 放射道路		
● 鉄道		
■ 鉄道(JR)		
■ 鉄道(一畑電車)		
□ 行政界		
□ 都市計画区域		
□ 用途地域		

1 : 50,000

平成十七年十二月  
 (左) 平成十七年  
 31

## 2-2. 公園・緑地

### 1) 住区基幹公園の整備・充実

未整備都市計画公園（半分公園など）の整備を推進し、良好な居住環境の形成に努めます。

既存の都市計画公園は、老朽化した公園施設の整備やバリアフリー化により、高齢化社会に対応した安全で安心して利用できる公園として機能充実を図ります。

#### 「住区基幹公園等の整備・充実」

- ・ 街区公園、近隣公園は、日常的なレクリエーション活動等、市民に身近なオープンスペースであり、災害時の避難場所としての役割も担っていることから、老朽化した公園施設の再整備やバリアフリー化により、高齢化社会に対応した安全で安心して利用できる公園として機能充実に努めます。
- ・ 未整備都市計画公園（半分公園など）の整備を推進します。
- ・ 斐伊川河川敷公園は、市民の憩いやスポーツの場としての機能維持に努めます。
- ・ 天神一の谷線沿線では、土地区画整理事業等の市街地開発と併せて、適正な公園・緑地の整備を推進します。

### 2) 大規模公園等の整備・充実

市民のスポーツ活動や自然とのふれあいの場となり、災害時には広域の避難地となる総合的な機能を有している大規模公園の再整備・機能充実を推進します。

#### 「都市基幹公園の整備・充実」

- ・ 総合公園（一の谷公園・真幸ヶ丘公園・愛宕山公園・湖陵総合公園）は、市民の様々なレクリエーション活動に応えるとともに、市のシンボリックな公園としての役割を担っていることから、老朽化した施設の再整備や市民のニーズ等に対応した施設の機能充実を推進します。また、市街地に近接する愛宕山公園周辺一帯の緑地を保全します。

#### 「大規模公園の機能維持」

- ・ 県立浜山公園は、広域公園として周辺市町も含めて広域的に利用され、多様性に富んだ野外レクリエーション拠点としての機能や防災拠点としての機能を有し、県民全体のスポーツ活動の拠点としての役割を担っていることから、今後ともその機能維持に努めます。

### 3) 公共施設緑地等の維持・整備

都市計画公園以外にも、環境保全、レクリエーション、防災等の機能を有する公共施設緑地が多く整備されていることから、その機能を維持し、今後、計画されている公共施設の整備についても、良好な緑地の確保を推進します。

古代出雲の歴史・文化を継承するため、史跡公園等の整備を促進して、中核拠点都市としての質の高い大規模公園の整備・充実を推進します。

河川改修に併せて親水空間の整備も推進します。

#### 「河川公園」

- ・ 斐伊川・神戸川治水事業の進捗に併せ、河川公園等高水敷の有効利用に向けた整備を図ります。

#### 「史跡公園の整備」

- ・ 弥生時代の地域色豊かな四隅突出型墳丘墓が集積している西谷墳墓群周辺は、史跡公園として機能維持に努めます。
- ・ 上塩冶築山古墳は、周辺古墳を含めた一体的な整備を推進します。

#### 「新たな公園・緑地の整備」

- ・ グリーンステップの整備にあたっては、周辺環境に配慮した公共施設緑地の整備を促進します。
- ・ 新市庁舎に隣接して出雲だんだん広場を整備します。

#### 「その他」

- ・ 「出雲市次世代エネルギーパーク整備計画」に基づき、新エネルギー関連施設を整備・活用し、新エネルギーの普及・啓発を図ります。中でも、十六島風車公園（仮称）、志津見ダム直下流公園（仮称）（長川原（なごら）バイオマス公園（仮称））においては、既存の整備計画に対し、同構想を受け、新エネルギーの要素を付加することとします。

## 4) 市街地の緑化の推進

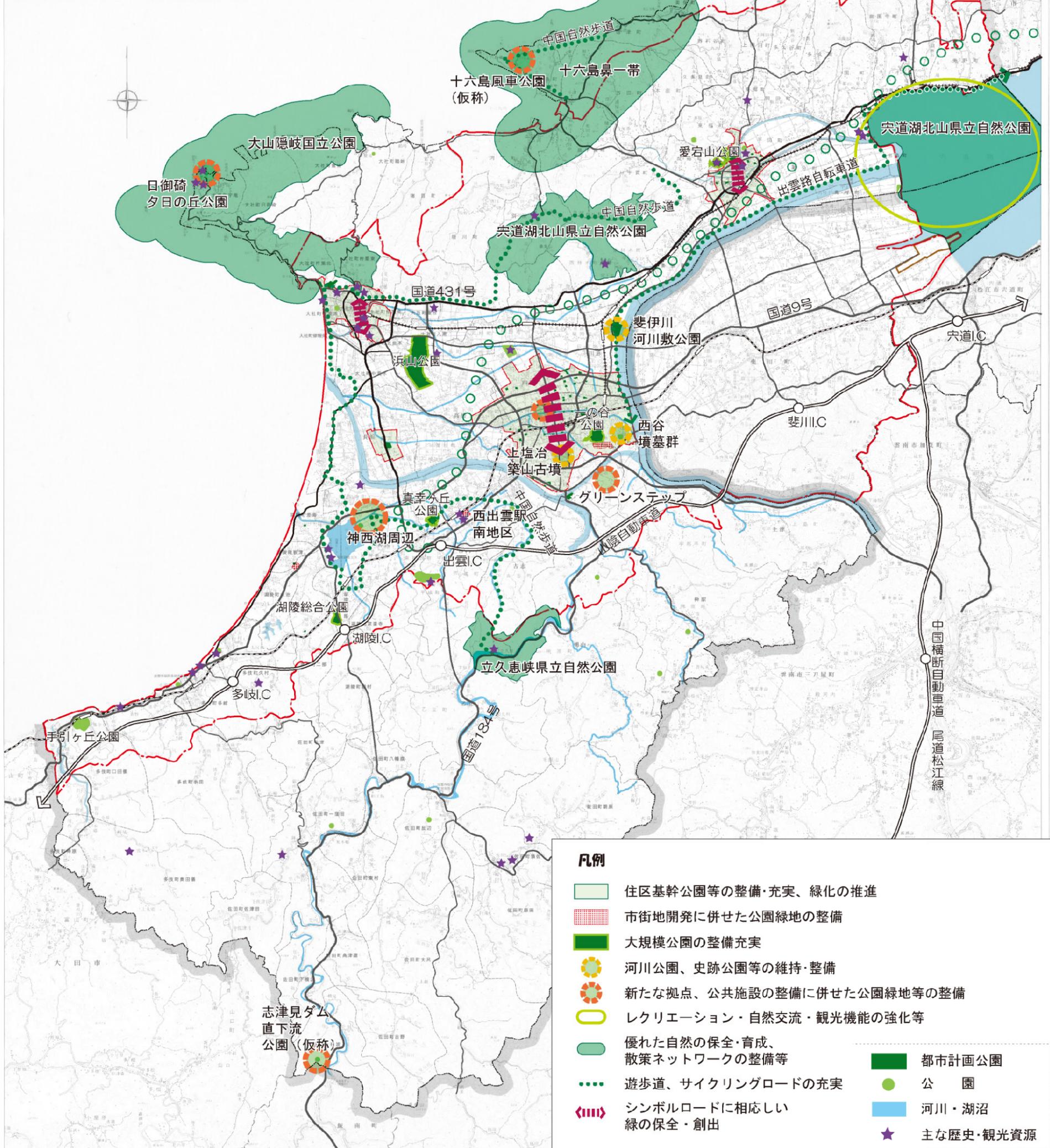
緑豊かなまちづくりを実現するため、市街地の緑化を推進します。

- ・ (都)出雲市駅前矢尾線、(都)神門中筋線のシンボルロード沿道は、地域の特性や資源を活かし、シンボルロードにふさわしい道路緑化を推進します。
- ・ 都市計画道路の整備にあたっては、街路樹等により道路緑化を推進します。
- ・ 出雲市庁舎は、市の個性を強く印象づける場所として、シンボリックな植樹や外周緑化等を推進します。その他の官公庁施設の建築や改修にあたっては、緑化スペースの確保を推進します。
- ・ 住宅地は、市民の協力を得ながら、既存樹木の保全や生け垣の設置により、緑豊かな住宅地の形成を推進します。

◆ 公園・緑地に関する方針図

この図は、国土利用計画の策定を目的として、関係機関との協議を経て作成されたものであります。  
 作成年度：平成27年度 第1版

出雲市管内図



- 凡例**
- 住区基幹公園等の整備・充実、緑化の推進
  - 市街地開発に併せた公園緑地の整備
  - 大規模公園の整備充実
  - 河川公園、史跡公園等の維持・整備
  - 新たな拠点、公共施設の整備に併せた公園緑地等の整備
  - レクリエーション・自然交流・観光機能の強化等
  - 優れた自然の保全・育成、散策ネットワークの整備等
  - 遊歩道、サイクリングロードの充実
  - シンボルロードに相応しい緑の保全・創出
  - 都市計画公園
  - 公園
  - 河川・湖沼
  - 主な歴史・観光資源

- 高速自動車国道
- 地域高規格道路
- 主要道路
- 鉄道
- 行政界
- 都市計画区域
- 用途地域

平成十七年十二月

不許複製 出雲市



## 2-3. 河川・下水道等

### 1) 河川の整備・改修と親水空間の創出

浸水被害の防止のため、河川の整備・改修を促進し、都市の安全性を高めて、市民が安全で快適に暮らせる環境の形成をめざします。

#### 「暮らしの基盤となる河川の整備・改修」

- ・ 上流の尾原・志津見ダム、中流の斐伊川放水路の整備等、市民が安全で快適に暮らせる環境を形成するために、斐伊川・神戸川治水事業を促進します。
- ・ 斐伊川、神戸川、新内藤川、赤川、塩冶赤川、午頭川、堀川、十間川等は、河川改修を図り、治水安全性の向上を目指します。
- ・ 平田船川及び支川である湯谷川は、住民の理解を得ながら河川改修事業を継続し、護岸整備等を促進します。

### 2) 下水道整備の推進

快適な生活環境を実現するとともに、河川や海の水質保全・改善を図るため、下水道整備を推進します。

市街地である用途地域内やその周辺部は公共下水道の整備を推進するとともに、その他の地域は、農業集落排水事業（完了）や整備実施中である漁業集落排水事業、合併処理浄化槽で汚水処理の普及を図ります。

#### 「公共下水道の整備」

- ・ 公共下水道は、市街地内での住環境の向上と居住促進のため、全体計画区域の内、用途地域内を優先的に整備します。
- ・ 用途地域外の整備が完了していない地域では、用途地域内の整備完了後に順次着手します。また、用途地域内の整備を概ね完了している地域周辺部では、整備を促進していきます。

#### 「農業集落排水事業・漁業集落排水事業（実施地区）等の整備」

- ・ 農業集落排水事業の実施済み地区については、今後とも機能維持を図ります。
- ・ 漁業集落排水事業の実施地区/日本海沿岸未整備地区（平田地域、大社地域）については、今後とも整備の推進を図ります。

#### 「合併処理浄化槽の設置推進」

- ・ 公共下水道と農・漁業集落排水事業等の実施計画がない地域は、合併処理浄化槽の設置を推進して、生活環境の向上を図ります。

### 3) 供給処理施設等、その他の都市施設の機能維持

都市生活を支える重要な施設として、都市計画決定された供給処理施設等の機能維持・充実を図るとともに、自然エネルギーの活用など、環境に配慮した都市づくりを進めます。

#### 「処理施設の機能維持・充実」

- ・ 「都市計画汚物処理場(出雲環境センター)」「都市計画ごみ焼却場(出雲エネルギーセンター)」のほか産業廃棄物最終処分場(クリーンパークいずも)などの公共処理施設、民間事業者による産業廃棄物処理場は、処理施設の維持、周辺環境に配慮した安全で適正な操業に努めます。
- ・ 環境への負荷を軽減するために、リサイクルを促進し、資源の有効利用に努めます。

#### 「自然エネルギーの活用」

- ・ 自然エネルギーの有効活用を図るため、多伎地域の風力発電の維持に努めます。
- ・ 平田北部に立地する日本最大級の風力発電所等を生かし、自然エネルギーの普及・啓発に努めます。

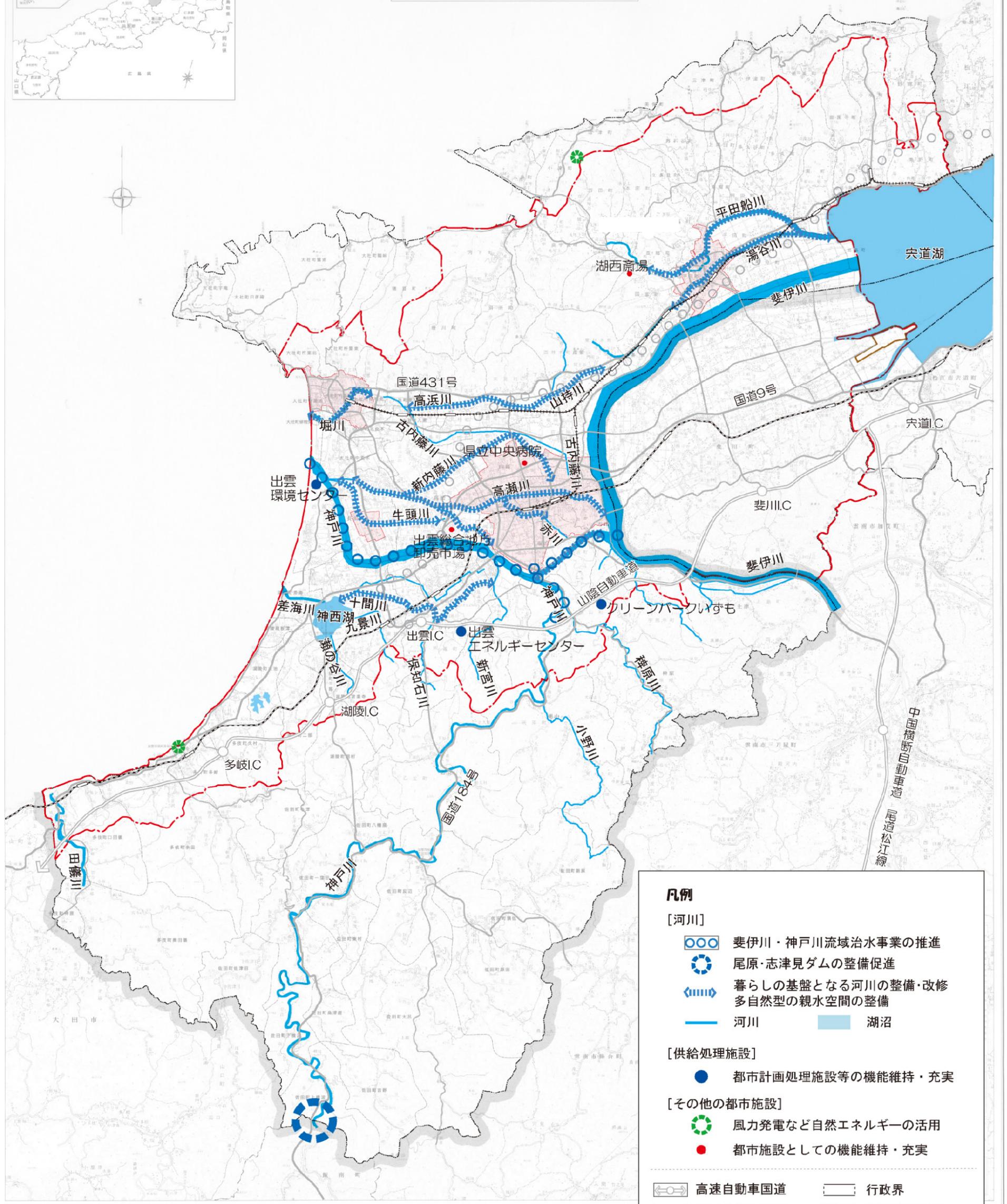
#### 「その他の都市施設の機能維持・充実」

- ・ 都市計画決定された「都市計画卸売市場(出雲総合地方卸売市場)」「都市計画病院(島根県立中央病院)」「都市計画火葬場(湖西斎場)」は、都市計画施設として機能維持に努めます。

◆ 河川・供給処理施設・その他の都市施設に関する方針図

この図は、国土交通省の承認を受けて、実施方針の方向性を明確にするための図です。

出雲市管内図



**凡例**

[河川]

- ○ ○ 斐伊川・神戸川流域治水事業の推進
- 尾原・志津見ダムの整備促進
- ▨ 暮らしの基盤となる河川の整備・改修  
多自然型の親水空間の整備
- 河川
- 湖沼

[供給処理施設]

- 都市計画処理施設等の機能維持・充実

[その他の都市施設]

- 風力発電など自然エネルギーの活用
- 都市施設としての機能維持・充実

---

- ⚡ 高速自動車国道
- ⚡ 地域高規格道路
- 主要道路
- 🚊 鉄道
- ▭ 行政界
- ▭ 都市計画区域
- ▭ 用途地域

1 : 50,000

平成十七年十二月

不詳複製 出雲市

◆ 下水道に関する方針図

